Проект

**Резолюция**

**Круглого стола «Стандартизация как ключевой инструмент обеспечения безопасности», проведенного 01.12.2021 в рамках IX-ого Московского международного инженерного форума**

Российская стандартизация имеет определяющее значение для большинства секторов экономики и абсолютно для всех отраслей промышленности – это комплексный инструмент реализации эффективной промышленной политики, укрепления национальной инфраструктуры качества для дальнейшей интеграции с региональными и глобальными рынками. От того, насколько развита данная сфера, зависит конкурентоспособность российской экономики, как на внутреннем, так и на внешних рынках.

Общее количество документов национальной системы стандартизации в Федеральном информационном фонде стандартов по состоянию на 31 декабря 2020 г. составляет 36 839 единиц. С учетом среднего темпа прироста фонда стандартов порядка 3% в год влияние национальных стандартов на ВВП Российской Федерации (величины прироста ВВП, объясняемой влиянием стандартов) оценивается на уровне 0,8%, что сравнимо с таковым в Германии, Франции и Великобритании; в производительность труда вклад составил 0,3%. Вклад стандартов в экспорт несырьевых товаров высокого передела оценен на уровне 2% (указанный показатель в Великобритании оценивается на уровне 3,2%). Значительный вклад вносит стандартизация в снижение технических барьеров в торговле. По данным ВТО увеличение уровня двухсторонней гармонизации стандартов на 10% приводит к увеличению объемов двухсторонней торговли на 3%.

Стандартизация должна отвечать современным вызовам и быстро реагировать на потребности общества и промышленности, быть гибкой и опережающей, что требует постоянного совершенствования действующей системы.

Стандартизация должна реализовываться с учетом следующих принятых на уровне СНГ, ЕАЭС и РФ стратегических и концептуальных документов в сфере технического регулирования:

- Стратегии Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (далее – МГС) до 2030 года (протокол МГС №57-2020);

- Стратегических направлений развития Евразийской интеграции до 2025 года (решение Высшего Евразийского Экономического Совета от 11 декабря 2020 г. №12) и Плана по реализации Стратегических направлений развития Евразийской экономической интеграции до 2025 года (решение Совета ЕЭК от 05 апреля 2021 г.);

- инициативы и проекта «Цифровое техническое регулирование в рамках ЕАЭС» (распоряжение Коллегии ЕЭК от 26 января 2021 г. № 4 и решение Совета ЕЭК от 14 июля 2021 г. № 63);

- Плана мероприятий («дорожная карта») развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года (письмо Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № ДК-П7-9914)

Созданная система технического регулирования ЕАЭС основана на положениях Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г. В целях реализации Договора о ЕАЭС принят ряд Соглашений в сфере технического регулирования. Принятыми техническими регламентами ЕАЭС (ТС) охвачено 44 из 67 групп объектов, включенных в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования (утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526).

На уровне ЕАЭС утвержден 51 технический регламент ЕАЭС (ТС), при этом 43 ТР ЕАЭС (ТС) вступили в силу, разрабатывается (планируется к разработке) 9 новых регламентов ТР ЕАЭС и 42 изменения к принятым регламентам ТР ЕАЭС (ТС). Принятый комплекс технических регламентов охватывает между государствами-членами ЕАЭС более чем 80% взаимопоставляемой продукции.

В Российской Федерации в сфере технического регулирования и стандартизации приняты и реализуются федеральные законы «О техническом регулировании», «О стандартизации в Российской Федерации».

Для реализации требований ТР ЕАЭС (ТС) для каждого из них утверждаются перечни стандартов: один обеспечивает презумпцию соответствия обязательным требованиям, второй содержит правила и методы исследований. В настоящее время утверждены перечни к 42 ТР ТС (ЕАЭС), включающие более 12000 стандартов, в том числе около 7000 межгосударственных стандартов ГОСТ. В связи с тем, что в состав перечней должны включаться международные и межгосударственные стандарты, до их принятия допускается включение национальных (государственных) стандартов стран ЕАЭС.

Для ускорения их включения в перечни утверждены «Программы разработки межгосударственных стандартов» к 42 ТР ЕАЭС, которые осуществляются на основе международных и региональных стандартов (из 3000 предусмотренных для разработки межгосударственных стандартов разработаны более 1600 стандартов).

**В ходе обсуждения участники Круглого стола отметили целый ряд системных проблем в области стандартизации, формирования и актуализации доказательной базы (стандартов) для ТР ЕАЭС (ТС), а именно:**

1. Проблемы формирования доказательной базы ТР ЕАЭС (ТС), низкая обновляемость, как самих стандартов, так и соответствующих перечней стандартов, противоречия межгосударственных и национальных стандартов для одних и тех же объектов стандартизации, одновременно входящих в соответствующие перечни. Не отвечает задачам трансформации статус и состояние фонда национальных стандартов.

2. Отсутствие механизмов по системной работе с перечнями стандартов, обеспечивающих доказательную базу ТР ЕАЭС (требования по ежегодной актуализации перечней не соблюдаются; в перечнях отсутствуют стандарты, конкретизирующие требования к отдельным видам продукции, входящей в ТР ЕАЭС; в перечнях одновременно присутствуют различные стандарты с различными требованиями для одних и тех же объектов регулирования; в действующих перечнях для 42 ТР ЕАЭС включены только 58% межгосударственных стандартов и более 500 ведомственных документов по методам испытаний, ряд показателей не обеспечены стандартизованными методиками выполнения измерений и т.д.).

3.  Перечни документов по стандартизации под ТР РФ «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», «О безопасности объектов внутреннего водного транспорта» и «О безопасности объектов морского транспорта» не актуализировались с момента их утверждения, объективно охватывают лишь часть объектов и требований технических регламентов, а также содержат значительное количество стандартов, утвержденных еще в 1970-90-е гг.

4.  Разработка документов по стандартизации в целях обеспечения положений ТР ЕАЭС осуществляется без учета приоритетных интересов российской промышленности и запросов со стороны участников соответствующих отраслей. Также не проводится системный анализ международных стандартов ИСО, МЭК, Кодекс Алиментариус, и региональных стандартов Европейского комитета по стандартизации, которые после принятия в качестве межгосударственных или национальных стандартов можно использовать для подтверждения требований ТР ЕАЭС и ТР РФ.

5.  Отсутствие координации, современной методической и финансовой поддержки государств-членов ЕАЭС по планированию разработки и пересмотру стандартов для подтверждения требований TP ЕАЭС, низкая активность государств-членов ЕАЭС в разработке, рассмотрении межгосударственных стандартов и присоединении к ним.

6.  Отсутствие приоритетов разработки межгосударственных стандартов по отношению к разработке национальных (государственных) стандартов при формировании национальных планов стандартизации государствами-участниками МГС.

7.  Необходимость масштабной актуализации межгосударственных стандартов для повышения уровня гармонизации стандартов с международными и европейскими требованиями и обеспечения соответствия их современному уровню технического прогресса, а также обеспечение эффективной координации работ по межгосударственной стандартизации в рамках МГС и ЕАЭС. Не отвечает задачам технического регулирования статус и состояние фонда межгосударственных стандартов. Необходимо отметить низкую обновляемость стандартов (средний возраст ГОСТ - 24 года (в области машиностроения – 28,2 года), средний срок разработки стандарта – 25 месяцев), а также низкий уровень гармонизации стандартов с международными и европейскими требованиями (средний уровень - 24%). При этом ситуация исправляется, так уровень гармонизации принятых в 2020 году стандартов составил 56%.

8.  Проблемы включения в технические регламенты требований, для которых отсутствуют методы испытаний. Наличие в перечнях стандартов на методы к ТР ЕАЭС неаттестованных методик исследований (испытаний) и измерений.

9.  Отсутствие машиночитаемых и машинопонимаемых стандартов для формирования электронных библиотек межгосударственных стандартов. Различные подходы отраслевых организаций-разработчиков и технических комитетов при разработке и применении машиночитаемых стандартов.

10.  Отсутствие информационно-справочной системы, соответствующей требованиям основополагающих документов в области межгосударственной стандартизации, взаимосвязанной с национальными информационными системами стран-членов МГС и ЕАЭС.

11.  Отсутствие у промышленности и бизнеса заинтересованности по участию в работах по стандартизации.

12.  Не обеспечена взаимосвязь между корпоративными и национальной системами стандартизации для ускоренного преобразования современных стандартов организаций в национальные (предварительные национальные) стандарты.

13.  Не проведена инвентаризация ведомственных нормативно-технических документов (ОСТ, РД, РТМ, ВСН и др.) в целях разработки документов по стандартизации, обеспечивающих соблюдение требований ТР ЕАЭС и ТР РФ. Только в области строительства подлежат инвентаризации более 10.000 действующих НТД (более 100 видов НТД), не имеющих официальной отмены.

14.  Недостаточное кадровое, финансовое ресурсное обеспечение работ по стандартизации, а также проблемы межведомственного и внутриведомственного взаимодействия при осуществлении работ по стандартизации.

**В качестве путей разрешения отмеченных в ходе обсуждения проблем стандартизации участники Круглого стола предложили следующее:**

1. Рекомендовать Минпромторгу России и Росстандарту в рамках реализации пункта 13г) Плана мероприятий «дорожной карты» развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года подготовить и представить в ЕЭК изменения в Договор о ЕАЭС в части:

- уточнения полномочий ЕЭК по мониторингу и анализу правоприменительной практики применения ТР ЕАЭС, в т.ч. по актуализации перечня стандартов к ТР ЕАЭС а также по централизованному планированию, координации и финансированию разработки межгосударственных стандартов для подтверждения требований ТР ЕАЭС, в том числе с участием в финансировании ЕЭК.

-дополнения Договора о ЕАЭС (статья 51) положением о проведении согласованной политики в области стандартизации;

***-***предложений по включению в Договор о ЕАЭС приложения с отражением вопросов о проведении согласованных действий по совершенствованию механизмов:

а)  формирования и реализации программы межгосударственной стандартизации синхронизированной с программами стандартизации в обеспечение требований технических регламентов

б)  формирования предложений по актуализации перечней стандартов к техническим регламентам ЕАЭС;

в)  взаимного предоставления сведений, содержащихся в соответствующих информационных фондах государств-членов ЕАЭС.

- вступления в силу ТР ЕАЭС только при наличии всех стандартов, устанавливающих методы испытаний;

2.  Рекомендовать Минпромторгу России и Росстандарту обратиться в ЕЭК с с предложением разработки в рамках ЕАЭС порядка координации государствами-членами ЕАЭС работ по стандартизации, в том числе для применения стандартов для подтверждения требований TP ЕАЭС.

3.  Рекомендовать ЕЭК запросить предложения национальных институтов по стандартизации о создании базовых организаций по своевременной актуализации перечней к техническим регламентам и программ по разработке стандартов в обеспечение требований технических регламентов.

4. Рекомендовать ЕЭК запросить предложения национальных институтов по стандартизации о взаимодействии с межгосударственными техническими комитетами по реализации программ по разработке стандартов в обеспечение требований технических регламентов и закреплением соответствующего фонда стандартов.

5.  Рекомендовать МГС и Росстандарту при формировании национальных планов стандартизации государствами-участниками МГС устанавливать приоритетность разработки межгосударственных стандартов по отношению к разработке национальных государственных стандартов.

6.  Рекомендовать МГС и Росстандарту разработать в первоочередном порядке основополагающие межгосударственные и национальные стандарты с требованиями по уровням, формату, содержанию и порядку разработки машиночитаемых (цифровых) стандартов.

7. Рекомендовать МГС обеспечить внедрение информационной платформы для комплексной автоматизации деятельности МГС (Информационно-справочная система Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации – ИСС МГС) взамен Автоматизированной информационной системы (АИС МГС).

8.  Рекомендовать МГС сформировать электронный банк данных документов по межгосударственной стандартизации в составе информационно-поисковой системы ИПС «СНГ Стандарт».

9.  Рекомендовать МГС создать комплексный информационный сервис для взаимодействия межгосударственных технических комитетов по стандартизации (МТК).

10.  Рекомендовать Минпромторгу России подготовить и представить в ЕЭК предложения российской стороны по оптимизации представительства промышленности и бизнеса в соответствующих консультационных структурах ЕЭК.

11.Рекомендовать Минпромторгу России и Ростандарту подготовить изменения в Федеральный закон № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части установления возможность применения документов в сфере стандартизации и оценки соответствия в электронном виде.

12.  Рекомендовать Минпромторгу России и Ростандарту подготовить изменения в Федеральный закон № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» в части включения:

- стандартов корпорации в состав документов по стандартизации (статья 14 Федерального закона № 162-ФЗ), что позволит государственным, иным корпорациям, технологическим консорциумам, ассоциациям (союзам), отраслевым кластерам более полно использовать системные возможности стандартизации для инновационной деятельности;

- стандартов корпорации (по заявкам разработчиков) в перечень документов по стандартизации Федерального информационного фонда стандартов (пункт 3 статьи 9 Федерального закона № 162-ФЗ).

13. Рекомендовать Минпромторгу России и Ростандарту подготовить постановления Правительства Российской Федерации:

-   о порядке и условиях участия и ор механизмах поддержки российских специалистов в деятельности международных организаций по стандартизации;

-  о субсидировании расходов на разработку международных стандартов для обеспечения экспорта несырьевой продукции российских компаний.

14.  Рекомендовать Минпромторгу России и Ростандарту провести анализ перечней документов по стандартизации, обеспечивающих соблюдение требований ТР РФ и подготовить предложения по их актуализации.

15. Рекомендовать Ростандартус целью унификации подходов, реализуемых российскими предприятиями при цифровой трансформации и гармонизации с международными цифровыми экосистемами для возможности обмена данными провести:

-адаптацию и взаимоувязку под задачи цифровой трансформации классификаторов продукции (ТН ВЭД, ОКПД2, ОКВЭД и др.), а также унификацию применяемых цифровых классификаторов продукции и требований к ней в ГИСП, ФГИС Росстандарта, ФГИС Росаккредитации и иных ФГИС;

-модернизацию ФГИС «Береста» и системы разработки межгосударственных стандартов для цифровой среды и реализации необходимых сервисов.

16.Рекомендовать Минпромторгу России для реализации проекта ЕАЭС «Цифровое техническое регулирование» инициировать создание координирующего органа проекта, включающий представителей промышленности и бизнеса.

17. Рекомендовать Минпромторгу России и Ростандарту разработать основополагающие межгосударственные и национальные стандарты с требованиями по уровням, формату, классификации, содержанию и порядку разработки машиночитаемых (цифровых) стандартов.